

사회적 경제를 넘어 지역경제를 지탱하는 힘,

# 퀘벡주 사회적 금융의 현황과 특징

SVS Insight  
06

이미옥



사회적 경제를 넘어 지역경제를 지탱하는 힘,

# 퀘벡주 사회적 금융의 현황과 특징

---

이미지

<b>I.</b>	<b>들어가며</b>	<b>05</b>
<b>II.</b>	<b>사회연대책임금융네트워크와 사회적책임금융</b>	<b>07</b>
<b>III.</b>	<b>퀘백주 사회적 금융의 개념과 구성 요소</b>	<b>09</b>
	01. 사회적책임투자	
	02. 연대금융	
	03. 발전자본	
	04. 연대금융과 발전자본의 구분	
<b>IV.</b>	<b>사회책임투자 구성 주체</b>	<b>14</b>
	01. 협동조합기금	
	02. 노동운동기금	
	03. 정부기금	
	04. 공동체기금	
	05. 혼합(하이브리드)기금	
	06. 민간기금	
	07. 지원조직	
	08. 사회연대책임금융 네트워크, CAP파이낸스	
<b>V.</b>	<b>사회적 금융을 뒷받침하는 공공정책</b>	<b>21</b>
<b>VI.</b>	<b>시대적 흐름으로 본 퀘백주 사회적 금융 변화와 발전</b>	<b>23</b>
	01. 태동 및 수평적 확대 : 데자르넵 주민금고와 노동자경제금고(1800~1960)	
	02. 발전기 : 노동조합과 협동조합의 결합이 만들어낸 새로운 금고(1960~1995)	
	03. 확장기 : 사회적 금융 주체와 프로그램의 다양화(1995~2010)	
	04. 통합과 강화 : 연대조직의 탄생(2010~현재)	
<b>VII.</b>	<b>결론</b>	<b>26</b>
	<b>참고문헌</b>	<b>28</b>



# I. 들어가며

갑자기 찾아온 전염병은 많은 것을 변화시키고 있다. 마스크 착용이 일상의 필수가 된 것부터, 선진국으로 구분되던 국가들의 위기 관리 수준까지, 끝나지 않는 코로나의 시대는 기존 질서를 구분하던 많은 기준들을 흔들어 놓고 있다.

그 가운데에서도 변함없이 진가를 더욱 드러내는 것 중 하나가 있다면 퀘벡지역의 사회적 경제라고 할 수 있다. 퀘벡지역의 사회적 경제는 지난 25여년간 지속적으로 발전하며 세계적으로 모범적 모델로 인정받아 왔다. 캐나다에서만 수십만개의 중소기업체가 문을 닫은 1년 반여년간의 락다운 속에서, 오히려 24% 고용율을 증가<sup>01</sup> 시키며 나아가 퀘벡주에서만 2022년까지 매각될 처지에 놓인 15,000여의 기업들에 대해 사회적 경제기업으로의 인수<sup>02</sup> 전략까지 내놓고 있는 퀘벡의 사회적 경제의 토대가 얼마나 깊고 단단한 지를 재확인하는 기회가 되고 있다.

2020년 발표 기준으로, 퀘벡의 사회적 경제는 11,200개 기업에서 220,000개의 고용을 창출하고 있으며, 전체 가입 회원 및 조합원 수가 1,340만명, 478억의 총 매출액을 나타내고 있다<sup>03</sup>.

이렇게 퀘벡주에서의 사회적 경제가 뿌리를 내리고 진화를 가속화하는 데에는 주체들의 노력, 제도적 뒷받침 등 여러가지 요인이 있겠으나, 무엇보다도 사회적 금융을 빼놓고서 퀘벡주의 사회적 경제를 이야기하기란 어렵다.

1996년 퀘벡의 사회적 경제 개념이 정의되고 공식화되기 전인 1800년대와 1900년대 중후반까지 상호공제조직과 신용협동조합을 비롯한 사회적 금융은 이미 그 역사를 이어왔고, 퀘벡지역의 사회적금융조직들 중 사회적경제조직들에 가장 큰 영향을 미치고 있다고 해도 과언이 아닌, 1971년 창립한 데자르텐연대경제금고는 이미 금고 설립을 준비하기 위한 1960년대부터 협동기업들의 설립을 지원하는 것을 그 사명으로 두고 있었다.

01 Comité sectoriel de main d'œuvre CSMO-ÉSAC, 2021. 3.

02 [https://novae.ca/racheter-une-entreprise-pour-augmenter-son-impact-social/?fbclid=IwAR2i4x0\\_iJMSQUM9-ArANjzef\\_djFBgcJlxDxySjNdWQ3NHbA99eh\\_e3hMx4](https://novae.ca/racheter-une-entreprise-pour-augmenter-son-impact-social/?fbclid=IwAR2i4x0_iJMSQUM9-ArANjzef_djFBgcJlxDxySjNdWQ3NHbA99eh_e3hMx4)

03 <https://www.economie.gouv.qc.ca/bibliotheques/etudes-analyses/analyses-interregionales/le-portrait-statistique-de-leconomie-sociale-au-quebec/>

퀘벡주는 캐나다를 이루는 10개 주 중의 하나이다. 국가를 구성하는 하나의 지역이지만, 캐나다 중  
 에서 유일하게 불어를 공식언어로 하는 점에서부터 퀘벡에서 시작해서 캐나다 전역과 북미에서 최  
 초로 전파된 사회적 경제의 모범적 모델을 만든 시발 지역이라는 점, 사회적 경제 관련 정부 정책이  
 다른 주보다 다양하고 앞서간다는 점 등에서 그 위상은 하나의 주로만 머무르지 않음을 보여준다.

이 자료는 이러한 퀘벡주 사회적 금융의 역사와 현황을 살펴봄으로써 그 특징을 정리하는 것에 목  
 적이 있다.

먼저 2장에서는 퀘벡주의 사회적 금융 연대조직인 사회연대책임금융네트워크 CAP과  
 이넨스와 이 조직에서 정의하고 있는 사회책임금융의 범위와 현황에 대해 살펴볼 것이다. 3장에서  
 는 퀘벡주에서 사회적 금융을 지칭하는 사회책임투자의 정의와 이를 구성하는 두 요소인 연대금융  
 과 발전자본의 개념과 두 요소의 차이점, 그리고 이를 실천하는 금융조직들과 그 현황에 대해 설명  
 한다. 퀘벡주 사회적 금융은 나름의 독특한 생태계를 이루고 있다. 이를 이루고 있는 주체들과 그  
 특징에 대해 4장에서 살펴본다. 이어 5장에서는 퀘벡주 사회적 금융을 뒷받침하는 공공정책에 대  
 해, 법제화, 정부의 직접 투자, 세제혜택을 중심으로 정리한다. 6장에서는 4장과 5장에서 살펴본 주  
 체의 변화와 공공정책의 생성을 기준으로, 퀘벡주의 사회적 금융이 어떻게 변화와 성장을 해왔는  
 지 시기별로 나누어 서술하고자 한다. 마지막 7장에서는 앞서 정리한 내용을 바탕으로 퀘벡주 사회  
 적금융의 특징을 정리한다.

## II. 사회연대책임금융네트워크와 사회책임금융

퀘벡주에는 사회적 금융의 연대조직인 <사회연대책임금융네트워크 : CAP파이낸스(Réseau de la finance solidaire et responsable : CAP 파이낸스)>가 구성되어 있다. 이 연대조직은 2008년 세계를 강타했던 금융위기를 거치며 2009년 창립하였다. 설립 현장 전문<sup>04</sup>에 따르면, 사람들의 삶의 터전인 지역과 경제영역을 분리시킨 채 단기간의 이익의 극대화만을 쫓는 기업운영방식에 문제를 제기하며, 경제민주화 실현의 가치를 내 걸었다.

10개의 주요 사회적금융기관들로 구성된 이 연대조직은 자본의 역할을 '지속가능한 사회 형성과 발전을 위한 투자'로 재정립하고, 연대경제 촉진과 이에 필요한 자본 조성 그리고 책임있는 금융 전문가층을 구축하는 것을 주요목표로 한다.

4장에서 보다 자세하게 다시 살펴보겠지만, CAP파이낸스는 사회적경제기업분석가이드를 제작 및 배포하여 사회적 경제기업들의 성과를 객관적으로 평가할 수 있는 기준을 만들었다. 또한, 자금 지원을 받는 기업들에게 투자지원 뿐 아니라 조언과 컨설팅을 통해 지속적으로 관리함으로써, 사회적 경제기업들이 민주적운영과 경제성과를 모두 이루어 낼 수 있도록 지원한다. 회원 조직들은 서로 연대하면서 다양한 혼합자금을 조성하고, 사회적 경제기업들의 창립, 안정화, 혁신 그리고 코로나로 위기를 맞은 일반기업들의 사회적 경제기업으로의 인수까지, 단계별로 필요한 다양한 프로그램을 만들어 지원하며, 공공정책화 할 수 있도록 견인하고 있다.

이 조직은 사회적 경제기업의 성장과 지원 뿐 아니라 일반 기업들이 사회환경적 책임 경영을 하도록 견인하여 지역경제 발전에 기여하고자 하는 것을 중요한 목표로 한다. 이를 위한 노력의 일환으로 연대조직 창립준비 모임 중이었던 2006년부터 3년에 1회씩 통계연구조사를 발표하고 있다. 이 조사의 범위는 연대조직이 집중하는 사회적 금융의 범주를 넘어, 퀘벡주 전체 사회책임금융(Finance socialement responsable :FSR)으로 확대된다. 크게 퀘벡주에서 사회적 금융으로 일컫는 기업에 직접 투자하는 사회책임투자(Investissement responsable)와 연금, 보험, 펀드 매니저 등을 통해 사회환경적 기업에 간접투자하는 책임투자(Placement responsable), 재정적 수익과 함께 사회환경적으로 긍정적인 혜택을

04 <https://capfinance.ca/wp-content/uploads/2017/08/Charte-de-CAP-Finance.pdf>

창출(또는 부정적인 것을 최소화)하는 명백한 목표를 가지고 수행되는 투자를 일컫는 임팩트투자(Investissement d'impact)를 포함한다(Rioux, 2020).

**표1. 퀘벡주 사회적금융 자산 변화** (단위 : 백만달러)

	2006	2010	2013	2016	2019
간접책임투자 (PR)	194,200	161,599	274,545	442,519	663,153
자산보유	139,100	122,599	214,114	298,617	309,963
자산운용	55,100	39,000	60,430	153,368	353,189
사회책임투자 (IR)	4,294	12,665	11,086	14,048	36,740
발전자본	3,907	12,191	10,469	13,236	35,552
연대금융	387	474	617	812	1,188
사회책임금융(FSR)	198,494	174,264	285,631	456,566	699,893
퀘벡주민 저축합계	n/d	n/d	828,500	908,820	1,028,430
퀘벡주 저축의 사회적금융 기여	n/d	n/d	34%	50%	68%

※ « Portrait 2020 de la finance socialement responsable au Québec », 8p.

사회책임금융에 기여하는 퀘벡주 전체 저축액은 2013년 이후 두 배가 되었고, 특히 2016년과 2019년 사이에 18%가 증가하여 2/3(68%) 이상을 차지하며, 이는 10개 주로 구성된 캐나다 전체에서 32.8%를 차지한다. 이는 퀘벡의 경제적, 재정적 비중에 비해 높으며 세금우대기금, 공기업인 퀘벡 투자공사, 데자르텐연대경제금고 등과 같은 캐나다 내에서 퀘벡주에만 유일하게 존재하는 사회적 임투자 조직들이 있기 때문으로 설명된다(Rioux 2020).

### III. 퀘벡주 사회적 금융의 개념과 구성 요소

앞서 얘기한 바와 같이, CAP파이낸스는 창립 전인 2006년부터 3년에 한 번씩 퀘벡주 사회적 금융 분야에 대한 통계자료를 발표해 왔다. 가장 최근 자료는 2019년 조사에 대해 2020년에 CAP파이낸스와 퀘벡경제개발부의 의뢰로 현대경제연구소(Institut recherche en économie contemporaine)가 발표한 2020년 통계자료 《Portrait 2020 de la finance responsable au Québec<sup>05</sup>》이다.

이 자료는 퀘벡주 사회적 금융의 개념과 범주에 대해 CAP파이낸스가 발표한 자료를 근거로 작성하였다.

#### 01. 사회적 책임투자(Investment Responsible)

퀘벡주에서의 사회적 금융에 대한 개념은 사회적 경제 역사와 발전에 따라 변화와 통합과정을 거쳐왔다. 사회적 금융은 오늘날, 경제적, 사회적, 환경적 가치를 추구하는 금융기관과 조직들을 포괄하는 용어로 사용되나, 오랜 역사를 가진 협동조합금융과 소셜뱅킹(social banking)을 간과하는 현상이 있다(Mendell 외, 2018). 따라서 퀘벡주에서는 사회적 책임투자로 표현하며, 목적과 투자대상에 따라 연대금융(Finance solidaire)과 발전자본(Capital de développement)으로 구분한다. 연대금융은 사회적 경제 발전을 위해 사회적 경제기업들의 창업과 성장을 위해 투자하며, 고용창출과 유지 및 지역사회 발전을 위해 지속가능한 경제활동을 지향하는 지역의 중소기업들에게 투자하는 기금이 발전자본이다(Bourque 외 2011, Mendelle 외2003, Lévesque 2011).

다음의 두 표는 2020년 퀘벡주의 사회적 금융을 구성하는 연대금융과 발전자본 조직들의 자산과 투자에 대한 현황이다. 협동기업들이 효율적이고 수익을 보장하는 것으로 최근 몇 년간 입증되었기에 사회적 경제에 점점 더 많은 투자가 증가되고 있다(Dostie 2017, 2020 재인용).

05 <https://capfinance.ca/portrait-de-la-fsr/>

**표2. 사회적책임투자 성장 추이** (단위 : 백만달러)

구분	2006	2010	2013	2016	2019
발전자본	3,907	12,191	10,469	13,236	35,552
연대금융	387	474	617	812	1,188
총계	4,294	12,665	11,086	14,048	36,740

※ 출처 : « Portrait 2020 de la finance responsable au Québec », 8p.

## 02. 연대금융(Finance solidaire)

퀘벡주의 연대금융은 « 사회적 경제기업들과 지역공동체조직들의 경제발전을 위한 자금조성을 의미한다 » (Bourque 외, 2009, 2017 재인용). 이는 사회적경제조직들만을 위해 축적되고 투자되기에 퀘벡 지역의 사회적 경제 발전을 위해 가장 중요한 사회적 금융이라고 할 수 있다.

연대금융의 목적은 첫째, 사회적 경제기업들의 회원 또는 공동체를 위한 재화와 서비스를 생산하는 것과 사회적 목적을 가진 협동기업들의 창립과 양적성장에 기여하는 것이다. 둘째, 사회적 경제기업들의 창립에 의해 모든 지역에서 협동기업가들의 발전을 지원하고 촉진하는 것이다. 셋째, 기업의 경제사업의 지속성과 사회적 목적을 동시에 이룰 수 있는 다양한 사업들을 개발하고 지원한다. 넷째, 지역사회에서 필요로 하는 서비스를 기획하고 이에 대한 재정적, 기술적으로 지원한다. 다섯째, 지역의 사회적 경제기업들이 지속가능한 일자리를 창조하고 강화하도록 지원한다.

연대금융조직들은 투자결정을 위해 조직을 분석할 때, 퀘벡주 사회적 경제 정의를 근거로 투자하고자 하는 사회적 경제기업의 원칙과 운영구조를 분석한다. 경제사업이 사회적 목적(회원/조합원 또는 지역사회에 기여)을 갖는가, 집단적 운영 구조를 갖고 있는가, 국가로부터 운영이 독립적인가, 모든 이해당사자들이 참여하는 민주적 의사결정 구조와 과정을 갖추고 있는가, 수익증대보다 노동을 존중하고 직원과 조합원들의 성장을 돕는가, 기업활동에 참여, 연대, 민주주의, 투명성, 개인과 조직의 집단적 책임에 대한 가치가 담보되어 있는가, 하는 것이 그 분석 기준이다.

투자방식은 주로, 담보없이 대출, 준자본의 형태로 장기 대출하는 방식과 준조합원으로 출자하는 방식, 대출보증, 보조금 지급 등의 방식이 있다. 또한 부동산 취득 또는 개조 지원, 유연한 상환 조건, 신용한도나 금리 조정, 사회적 경제기업에서 계획하는 구체적인 사업계획에 대한 지원 등의 방식으로 투자한다. 사회적 경제기업들에게 장기간 투자하면서 그 조직들의 운영이 안정화될 수 있도록 인내자본과 준자본을 형성하도록 돕는다(Bourque 외, 2013).

연대금융에 속하는 조직들은 투자자, 조합원, 고객들의 가치를 중시하고, 자선기부를 대신할 수 있는 대안을 기업들에게 제공하는 것을 중요한 동기로 삼는다(Rioux, 2020).

연대금융을 구성하는 조직들로는 데자르덴연대경제금고(Caisses d'économie solidaire Desjardins), 협동조합 지원기금(Fonds Essor et Coopération), 필락시옹(Filaction), 사회주택투자기금들(ARHC, FILE, CLÉ), 지역공동체와 문화발전을 위해 투자되는 소액투자네트워크(MicroEntreprendre), 각종 커뮤니티기금들, 그리고 퀘

벡투자공사(Investissement Québec)와 경제발전기금(FDE), 샹티에 신탁기금(Fiducie du Chantier de l'économie sociale), 퀘벡사회투자네트워크(Réseau d'investissement social du Québec, RISQ)가 있다.

**표3. 연대금융조직 현황** (단위 : 백만달러)

연대금융	총자산	투자액
데자르맹연대경제고 Caisse d'économie solidaire Desjardins	1,097	659
퀘벡투자공사 Investissement Québec 경제발전기금 Fonds du développement économique	380.5	380.5
샹티에 신탁기금 Fiducie Chantier de l'économie sociale	58	58
협동조합발전기금 Fonds Essor et Coopération	23	23
필락시옹 Filaction	36	18
사회주택개선기금 Fonds d'aide à la rénovation de l'habitation communautaire 학생주택투자기금 Fonds d'investissement pour le logement étudiant 콩코르디아대학생주택커뮤니티기금 Fonds communautaire pour le logement étudiant de l'Université Concordia	47	18
몬트리올투자기금 Fonds d'investissement de Montréal II, III, IV, 몬트리올사회주택기금 Fonds d'acquisition de Montréal(Bâtir son quartier)	13	13
퀘벡사회투자네트워크 Réseau d'investissement social du Québec	18	9
소액투자네트워크 Réseau MicroEntreprendre	12	8
커뮤니티 채권 Obligations communautaires	n/a	1.5
<b>총액</b>	<b>1,684.5</b>	<b>1,188</b>

※ 출처 : < Portrait 2020 de la finance responsable au Québec >, 29p.

### 03. 발전자본(Capital de développement)

발전자본은 벤처자본의 한 형태로 간주되지만 사회경제적 성격을 띠고 있다. 대출, 무담보대출, 자기자본 또는 준자본의 형태로 벤처자본의 방식으로 투자되나, 고용창출과 유지, 지역의 지속가능한 발전, 노동자들에 대한 교육 등을 투자의 사명과 목표로 한다는 점에서 전통적 벤처자본과 차이가 있다(Zerdani 외, 2017).

**표4. 발전자본과 벤처자본의 차이점**

항목	전통적 벤처자본	발전자본기금
투자지역	일반적으로 지역의 제한없음.	일정한 행정구역과 지역사회에 위치한 기업들에 제한함
자본조성	주로 민간자본	노동조합운동, 데자르맹신탁, 예금자들을 포함한 지역사회와 정부. 민간자본은 거의 없음
목적	금융활동을 통한 수익 극대화	지역의 사회경제적 발전과 고용창출

※ Lévesque B.; Y. Comeau; D. Martel; J. Desrochers et M. Mendell (2003). Les fonds régionaux et locaux de développement en 2002. Cahiers du Crises, collection études théoriques, no. ET0309, 2003. 5.

표에서 보듯이 발전자본은 재정투자에 대한 수익을 최대화하는 것을 목적으로 하는 전통적 벤처자본기금과는 사명과 목적이 다르다. 그렇기에 사회적 경제기업들, 지역을 기반으로 하는 중소기업,

기업의 사회적책임 경영을 하는 일반기업에도 투자한다. 보다 구체적인 목적은 재정적·기술적으로 기업 지원, 고용창출과 유지, 환경보호를 비롯한 지역발전에 대한 기여이다.

이를 위해, 신생 기업들의 창립과 발전을 촉진하고 사정이 어려운 기업들을 인수하거나 유지하게 함으로써 지역의 고용안정을 돕는다. 또한, 지역발전에 기여할 수 있도록 지역내 중소기업에 자금과 기술을 지원하며 노동자들에 대한 교육실행과 그들의 성장을 돕는다. 나아가 지역내 중소기업들이 환경을 보호하고 지역내 지속가능한 발전에 기여할 수 있도록 자금을 지원한다. 이러한 실행을 통해 발전자본은 전통적 금융기관들로부터 충족되지 못했던 지역 기업들의 요구를 만족시킨다.

발전자본 금융조직들로는, 퀘벡노동자연합회의 풍 드 솔리다리테 FTQ(Fonds de solidarité FTQ), 퀘벡전국노동조합총연맹의 풍다시옹 CSN(Fondaction CSN), 필락시옹(Filaction), 데자르덴싱운동조합(Desjardins Mouvement)과 데자르덴지역발전기금(CRCD), 퀘벡투자공사(IQ)와 중간지원조직들(CLD, CDÉC, SADC)에 의해 운영되는 지역투자기금(FLI), 친환경기업지원기금, 문화기업발전지원협회, 퀘벡지속가능발전을 위한 실천기금, 농업금융자금, 여성기업가지원기금 등이 있다.

**표5. 발전자본 현황 (2019, 단위 :백만달러)**

발전자본	총자산	투자액
퀘벡노동자연합연대기금 Fonds solidaires de FTQ	12,582	11,920
퀘벡전국노동조합총연맹발전기금 Fondaction de CSN		
퀘벡투자공사 Investissement Québec	9,560	9,560
캐나다개발은행 Banque de développement du Canada	8,851	8,851
경제발전기금 Fonds du développement économique	6,841	6,841
천연자원관련기금 Fonds Capital Mines Hydrocarbures		
데자르덴싱협 Desjardins Mouvement	2,600	2,100
데자르덴지역발전기금 Capital de risque et coopératif Desjardins		
친환경기업지원기금 Cycle Capital	490	180
문화기업발전지원협회 Société de développement des entreprises culturelles	102	49
퀘벡지속가능발전을위한실천기금 Fonds d'action québécois pour le développement durable	45	45
농업금융자금 Capital Financière Agricole	16	16
여성기업가지원기금 Femmessor (Fonds FQ)	19	14
창업및기술혁신지원자금 ACET Capital	11	11
<b>총 계</b>	<b>41,117</b>	<b>39,587</b>
<b>순투자액</b>		<b>35,416</b>
<b>기초/광역자치단체 발전자본</b>	<b>총자산</b>	<b>투자액</b>
기초/광역자치단체투자기금 Fonds local d'investissement	149	92
지역연대기금 Fonds locaux de solidarité	40	30
지역사회발전지원센터네트워크 & 지역기업지원센터 Réseau des Société(s) d'aide au développement des collectivités & Centre(s) d'aide aux entreprises	280	14
<b>총 계</b>	<b>469</b>	<b>136</b>
<b>순투자액</b>		<b>136</b>
<b>발전자본 전체 총 계</b>		<b>35,552</b>

※ 출처 : << Portrait 2020 de la finance responsable au Québec >>, 29p.

※ 순투자액 : 이중 계산될 우려가 있는 외부에서 관리하는 자산을 제외한 금액.



## 04. 연대금융과 발전자본의 구분

CAP파이낸스가 2020년 통계자료 제작을 위해 2019년 실시한 설문조사에서, 사회적책임투자 조직들은 지역발전이 핵심적 사명이라고 밝혔고, 75%이상의 응답자가 일자리 창출과 유지를 중요시한다고 응답했다. 발전자본 조직들은 기업승계 및 인수(80%) 또는 기업보호(29%)를 우선시하는 반면, 연대금융 조직들은 협동조합과 사회적 경제발전(100%)와 환경보호(50%)를 우선시한다고 답변했다. 또한, 발전자본 조직들의 80%이상의 응답자가 초소형기업들 지원 및 지역기업에 관심을 두며, 연대금융 조직들의 88% 응답자는 협동조합, 63%의 응답자가 비영리단체, 38%가 초소형기업들, 25%가 지역기업 지원에 관심을 두는 것으로 나타났다.

사회책임투자 조직의 83%가 자금을 지원하는 기업의 일상적인 컨설팅에 참여하고 있고, 이들과의 주요 상담 주제는 지역사회와의 관계, 환경, 이사회 구성 등에 대한 것으로 나타났다 (Rioux, 2020).

연대금융과 발전자본은 사명과 목적이 중첩되는 점이 있고, 이 분야 모두를 실천하는 조직들이 많아서 그 경계는 점차 모호해지고 있다. 이들이 서로 협력하면서 하이브리드 금융 혁신을 일으킨다(Bourque et al., 2011, 2016 재인용).

### 표6. 퀘벡주 사회적책임투자 구성

	연대금융	발전자본
성격	협동조합, 비영리단체, 지역공동체, 결사조직 등 사회적경제조직만을 위한 금융	사회경제적 특징을 갖는 벤처자본
투자정책	1. 비영리단체와 협동조합을 지원하기 위한 연대금융 2. 사회 및 공동체 주택을 위한 연대금융 3. 소액금융을 조성하여 연대	1. 지방과 지역 발전을 위한 자본 2. 고용과 노동자 참여를 위한 발전자본 3. 환경을 위한 발전자본
주요조직	상티에 신탁기금 필락시옹 퀘벡사회투자네트워크 데자르맹연대경제금고	퀘벡전국노동조합총연맹 발전기금 지역투자기금 데자르맹신탁 데자르맹지역발전기금
연대금융과 발전자본 동시 활동조직	퀘벡노동자연맹회 연대기금 풍닥시옹, 데자르맹신용협동조합과 데자르맹지역발전기금(CRCD) 퀘벡투자공사와 경제발전기금 지역투자기금 57개 지역공동체발전지원센터 10개 기업지원센터 캐나다경제발전 퀘벡지역센터 협동조합발전기금 소액대출네트워크의 17개 회원조직기관 필락시옹	
법적근거	대부분 비영리법인 합자회사 국영기업 협동조합	비영리법인 합자회사 국영기업 주식자본회사

※출처 : 2020년, 2014년 퀘벡주 사회적책임투자금융 통계자료를 근거로 재정리함.

## IV. 사회책임투자 구성 주체

퀘벡주의 사회적 금융인 사회책임투자를 이루는 기금은 협동조합운동, 노동조합운동, 지역공동체 운동 등의 여러 사회운동으로부터 나왔다. 여기에 정부가 결합하고, 사회운동에서 조성된 기금들과 정부기금이 여러 다양한 형태의 혼합기금을 조성한다.

그런데 퀘벡주의 사회책임투자를 형성하는 주체는 이러한 기금들만 있는 것은 아니다. 지역에서 필요로 하는 서비스가 무엇인지 지역주민들과 소통하고, 이것이 사회적 경제기업의 사업으로 이어질 수 있도록 사회적금융조직들과 연결하는, 지역의 중간지원조직들도 큰 역할을 한다.

각 분야별 운동조직들과 주와 지방정부, 중간지원조직들 모두가 퀘벡주의 사회적 금융 생태계를 이루어가는 주체이다.

### 01. 협동조합기금

퀘벡주의 사회적 금융운동은 1900년 신용협동조합인 데자르탱주민금고 설립에서 시작되었다 (Bouchard et Zerdani 2016). 1800년대에 공제조직으로 존재했으나, 데자르탱신협이 만들어지면서 본격적인 사회적 금융운동은 출발하였다.

데자르탱연대경제금고는 데자르탱신협과 퀘벡지역의 노동조합이 결합하여 만든 금융조직으로, 지역과 직장을 넘어 사회정의를 목표로 세웠던, 또한 협동기업 지원과 문화 발전을 사명으로 얘기한 첫 번째 사회적금융조직이다.

데자르탱지역발전기금은 세금공제 혜택의 조건으로 60% 이상을 지역내 기업들에 투자한다. 이는 지역경제를 위해 그리고 금융조직의 안정을 위해서도 중요한 조건이다. 이러한 제한없이 투자수익만을 중시하며 다른 지역이나 다른 나라에 많은 투자를 했던 일반투자기관들이 여러차례 경제와 금융위기 시에 투자액을 회수받지 못해 손해를 보았던 사례들이 있기 때문이다.

데자르탱신협과 연대경제금고는 이후 지역발전 및 협동조합 발전기금을 비롯해 다양한 혼합자금을 만들어 낸, 퀘벡주 사회적 금융의 뿌리라고 할 수 있다.

## 표7. 협동조합기금 주체

조직명	설립	주체 및 투자정책
데자르덴신용협동조합	1900	· 북미 최초의 저축신용협동조합 · 1906년 협동조합 법안 채택되어 법적 지위 얻음 · 연합조직인 데자르덴운동에 313개 회원조합이 있음 · 협동조합 조합원들의 출자와 예탁금으로 운용 · 지역공동체에 뿌리가 깊고 지역개발과 지역 사회적 경제기업 프로젝트에 투자
데자르덴연대경제금고	1971	· 데자르덴신협과 퀘벡주노동조합총연맹(CSN)이 함께 설립 · 협동조합 조합원들의 출자 및 예탁금으로 운용 · 사회적 경제기업 창립과 발전 지원을 통해 사회정의와 연대를 실천하는 것을 사명으로하는 협동기업 투자 전문기관 · 사회주택, 사회적 경제기업, 문화분야, 노동조합에 투자함
데자르덴지역발전기금	2001	· 데자르덴신협에서 설립 · 퀘벡지역 협동조합이나 지역발전에 기여하는 조직에 최소 60% 투자 의무화하기 위해 만들었고, 최소 7년간 투자조건으로 투자의 40% 세금공제받음
협동조합발전기금	2013	· 데자르덴지역발전기금과 퀘벡정부가 자본 조성하여 설립 · 협동조합 창립과 발전에 중점 지원

## 02. 노동운동기금

1980년대와 1990년대 퀘벡주를 흔들었던 경제위기 속에서, 퀘벡주의 두 양대 노동조합의 발의로 투자기금이 조성되었다. 1983년 노동조합에서 조성된 첫 기금으로 퀘벡노동자연합회에서 설립한 <풍 드 솔리다리테>는 경제위기를 경제 주요주체들이 함께 극복하고자 열린 노동자·사업주·정부 대표자 회의의 성과 중 하나이다. 이 노사정 회의의 사례가 이후 시민사회단체가 결합하여 사회적 경제 개념 정의와 공식적인 활동을 시작하게 되는 1996년 지역공동체·협동조합·노동조합·사업주·주요정당·정부 대표자회의로 이어진다고 할 수 있다.

노동조합기금의 목적은 사회적 경제기업에 대한 지원 뿐 아니라, 고용창출, 지역경제발전, 노동자들에 대한 경제교육 등을 통해 경제민주화를 지향하며, 노동조합총연맹에서 설립한 풍다시용CSN의 경우 협동과 지속가능한 발전을 추가적 목표로 삼는다.

이 기금들에 투자를 독려하기 위해 연방 및 주정부는 투자총금액에 대한 세금혜택을 주기로 합의했다(Zerdani et Bouchard 2016). 2013년 캐나다 보수당 집권 시 연방정부의 세금 공제에 대한 단계적 폐지를 발표했으나, 11만명이 넘는 퀘벡주민들이 참여한 청원에 참여하여 2014년 선출된 자유당 정부는 즉시 세금 공제를 복원시킨 바 있다.

1900년대 초부터 퀘벡주 노동조합운동은 사회운동의 중요한 축이었다. 처음에는 노동자들의 삶을 보호하기 위해 출발하였으나, 지역과 사회 전체의 경제와 환경을 지키는 것이 각 개별 노동자들의 삶을 나아지게 하는 것임을 투자를 통해 실천하고 있는 중요한 사회적 금융 주체이다. 이는 퀘벡전국노동조합총연맹에서 설립한 풍다시용CSN이 여성과 소수인종, 문화분야의 작은 조직들을 지원하기 위해 조성한 필락시옹을 통해 드러난다.

**표8. 노동운동기금 주체**

조직명	설립	주체 및 투자정책
퀘벡노동자연합연대기금 (풍 드 솔리다리테 FTQ)	1983	· 퀘벡노동자연합회에서 고용창출과유지를 위해 설립한 퀘벡주 최초의 노동조합기금 · 일자리창출을 위해 정부에서 세액공제 지원
퀘벡전국노동조합총연맹발전기금 (풍 닥시옹 CSN)	1995	· 퀘벡전국노동조합총연맹에서 고용창출과 유지를 위해 설립 · 사회적 경제기업, 노동자교육, 친환경지역기업에 투자함
필락시옹	2000	· 퀘벡전국노동조합총연맹 발전기금이 지역공동체기금과 지역발전에 투자하기 위해 설립 · 여성, 소수인종, 여행, 문화분야에 주로 투자
플렉시기금 Flexifonds	2019	· 퀘벡노동자연합기금인 풍 드 솔리다리테 FTQ에서 설립한 퇴직저축기금

### 03. 정부기금

1960년대 퀘벡주의 정치·사회·경제 등 전반적인 개혁이 이루어졌던 ‘조용한 혁명’ 이후 주정부의 역할은 변화한다. 수도, 전기, 의료 등 주요 서비스를 국가가 관리하고 지역 발전을 위해 필요 시 경제에 대한 적절한 규제조치 등을 실시하게 되었다.

이러한 배경에서 1980년대 정부가 노사정 대표자회의를 제안하고, 노동자기금이 조성될 수 있도록 투자액에 대한 세제혜택을 법제화하며, 60% 이상은 지역에 투자하도록 규제를 두는 등 중요한 역할을 해왔다.

1997년 사회적 경제지원을 위한 주정부투자공기업으로는 캐나다 전역에서 최초이자 현재까지 유일한 퀘벡투자공사(IG)를 설립하면서, 정부는 사회적책임투자의 보조역할이 아니라 중요한 주체로 발전한다. 퀘벡주의 정부기금은 기초 및 광역자치단체 곳곳에서 조성되고, 다른 발전자본들과 협력하여 문화와 지역공동체 등 다양한 부문지원을 위한 혼합자금을 탄생시키고 있다.

**표9. 정부기금**

조직명	설립	주체 및 투자정책
퀘벡투자공사	1998	· 퀘벡주 최초이자 캐나다에서 유일한 사회적 경제 투자국영기업 · 사회적 경제 자본화를 위해 두가지 주요 프로그램 운영, 사회적 경제기업들의 자본화, 협동기업으로 일반기업 인수를 위한 지원 프로그램 · 비영리단체, 협동조합만을 대상으로 하는 최대 25년까지 장기 자금 조달, 최소 5만달러 투자, 대출보증
IMPLIQ 프로그램	2012	· 정부가 퀘벡투자공사를 통해 사회적 경제기업에 지원 · 사회적 경제기업들의 인내자본 형성에 지원
지속가능한발전을 위한 퀘벡실천기금FAQDD	2000	· 주정부자금 · 17개 지역에서 750개 이상 프로젝트 지원 · 지속가능한 발전 기업, 단체, 조직들에 지원(협동조합, 비영리단체, 대학, 지자체 등)
경제발전기금 천연자원관련기금 문화기업발전지원협회		· 주정부자금 · 지역기업 및 에너지, 광산 등 관련한 기업, 영상·도서·출판·공예 등 문화분야기업지원
지역공동체발전지원센터 기업지원센터		· 기초/광역자치단체기금

## 04. 공동체기금

지역 공동체를 기반으로 조성된 이 기금은 소액투자네트워크 조직인 마이크로앙트르프랑드르와 시민사회단체들이 만든 지역기금이다. 대출기금은 기관에 따라 2천달러 또는 2만달러까지 가능하다. 공동체기금은 일반 금융권에 접근할 수 없는 소외되거나 어려운 인구층들을 지원한다. 대출과는 별도로 다른 사회적 금융 기관들과 협력하여 투자규모를 확대하는 전략이 가능하며, 지역발전을 위한 계획에 지방자치단체들과 협력하여 재정 지원을 하기에, 개인이나 지역을 기반한 아주 작은 규모의 사회적경제조직들에게 중요한 지렛대 역할을 한다.

2017년 시작된 지역사회와 협력 속에서 운영되는 커뮤니티 채권은 시민들이 투자하는 사회적 금융 형태이다. 이는 금융민주화에 시민들이 직접 참여할 수 있는 기회를 부여한다는 점에서 또 하나의 혁신이라고 할 수 있다.

표10. 주요 공동체기금

조직명	설립	주제 및 투자정책
소액투자네트워크	1987	· 커뮤니티투자기금, 초소형기업 및 사회적 경제기업에게 재정 지원 · 500~2000달러 사이의 대출 제공
커뮤니티 채권	2017	· 사회연대경제혁신연구소(TIESS)에서 크라우드펀딩으로 조성 · 사회금융 혁신과 사회적 경제 성장 가속화를 위한 목적 · 커뮤니티 채권 가이드 발행으로 비영리단체의 관심이 높아지고 있음

## 05. 혼합(하이브리드)기금

이 기금은 정부와 민간을 포함한 여러 협력조직이 함께 자금을 조성하지만, 시민사회조직이 관리하는 기금을 의미한다(Mendell 2004, 2018 재인용). 혼합기금은 퀘벡주 사회적 금융의 주체가 다양해지면서 어떻게 생태계를 진화하고 성장시키는가를 보여주는 증거라고 할 수 있다.

1996년 노동조합·사업주·주요정당과 정부·시민사회단체가 참여하는 <경제와 고용문제 해결을 위한 대표자회의(Sommet sur l'économie et l'emploi)>가 열렸다. 이 회의를 계기로 고용창출과 지역경제를 살리기 위한 한 방안으로 사회적 경제가 공식적으로 제기되고, 이를 활성화하기 위한 <상태에 사회적 경제네트워크> 조직이 설립되었다.

이후 실질적으로 사회적 경제를 지원하기 위한 정책과 활동들이 이어지는데, 그 중 사회적 금융 발전의 또 하나의 변곡점이 되었던 것이 퀘벡사회투자네트워크(RISQ)이다. 사회적 경제기업들만을 지원하기 위한 최초의 사회적금융조직이며, 주정부가 초기 자본의50%를 투자하면서 사회적 경제연합조직인 상태에와 정부가 공동으로 구성된 혼합기금이라는 점에서 그 의미가 크다.

2000대 이후 퀘벡주의 사회적 금융기금들은 급속도로 다양해지고 분화되는데, 이는 기존의 협동조합, 노동조합, 공동체분야의 주체들과 정부가 서로 결합하면서 또다른 기금들을 창조하고, 사회적 경제와 지역 발전을 위해 요구되는 사항을 위한 맞춤형 기금들이 탄생되기 시작했기 때문이다.

사회주택 건설과 보수를 목적으로 하는 바티르 송 카르티 단체가 운용하는 기금, 학생주

택지원기금, 환경문제에만 집중하는 에코리더기금, 낙농제품 생산과 공정의 혁신을 위한 플랫폼기금 등, 지역에서 필요로 하는 것을 먼저 포착하고 이를 해결하기 위해 기금을 조성하는 방식으로 보다 구체화되었다. 이렇게 목적이 분명한 기금은 투자와 사용방법에 있어서도 명확한 효과를 얻을 수 있고, 이는 추후 평가를 통해 사회적 금융의 효과를 인정하는 신뢰로 쌓여 더 큰 투자로 이어지게 한다.

이 중 학생주택 지원을 위해 조성된 FILE기금은 보통 일과 학업을 병행하는 이곳 학생들의 상황에서, 코로나로 일자리를 잃은 학생들의 주거에 대한 불안을 덜기 위해 도왔다. 또한, INNOGEC프로그램은 창립 후 사회적 경제기업들이 안정적으로 뿌리내릴 수 있도록 성장을 돕고, 조직의 생애주기를 분석해 혁신이 필요한 오래된 기업들은 운영구조와 사업개발 등을 혁신할 수 있도록 맞춤형 지원이 이루어졌다. 또한 코로나로 인해 1년 반 넘게 섰다음이 있었던 와중에도 많은 사회적 경제기업들이 계획한 사업들을 진행하고 사업방향을 변화할 수 있도록 도왔다.

또 하나 중요한 점은 상티에가 노동조합총연맹과 정부와 같이 조성한 상티에신탁기금이다. 사회적 경제기업들이 안정적 성장을 위해서는 자기자본이 필요하다는 것을 인식하고 인내자본을 형성하도록 돕기 위해 마련된 최초 기금이다.

혼합기금으로 탄생된 조직들은 또 그 조직들이 주체가 되어 다른 조직들과 또 다른 기금들을 만들어내고 있어, 퀘벡주 사회적 금융의 상상력과 생태계의 진화가 어디까지 일지 가능하게 어렵게 한다.

**표11. 혼합기금**

조직명	설립	주체 및 투자정책
퀘벡사회투자네트워크	1997	· 사회적 경제네트워크조직인 상티에와 퀘벡주정부가 설립. · 주정부가 초기 자본의 50%를 투자 · 사회적 경제기업들 전용 최초의 투자 기금 · 담보 또는 무담보 대출, 대출보증, 상환하지 않아도 되는 보조금지급이나 출자의 방식 병행 · 컨설팅을 통해 기술지원
상티에 신탁기금	2007	· 퀘벡사회적 경제네트워크조직인 상티에가 사회적 경제기업들의 최초의 사회적 경제기업들을 위한 인내자본 조성 목적 · 퀘벡전국노동조합총연맹과 정부투자자 조성
친환경기업지원기금	2009	· 노동조합연대, 발전기금과 주정부기금이 함께 설립 · 임팩트 투자, 친환경기업지원을 위한 벤처캐피탈회사
농업금융자금	2011	· 농업지원 자금 조성
창업및기술혁신지원자금 ACET Capital	2011	· 혼합/주-연방정부자금, 민간은행, 대학 등
지역사회주택보수기금 Fonds d'aide à la rénovation de l'habitation communautaire 학생주택 FILE & CLÉ	2016	· 상티에신탁기금, 퀘벡노동자연맹연대기금(솔리다리테 FTQ), 민간재단인 맥코넬패밀리재단(McConnell Family Foundation) 등이 함께 설립 · 주택협동조합 및 주택비영리단체가 운영하는 주택의 집세안정과 유지보수를 위해 설립한 장기투자자본 기금 학생주택에 투자
INNOGEC기금	2017	· 주정부, 풍력시용, 필락시용, 데자르맹연대경제고, 몬트리올기업가지원기금이 협력으로 출범 · 상환할 필요없는 협동조합기업에 대한 투자 기금 · 조직진단, 전략수립, 시장분석 및 사업개발, 커뮤니케이션 등에 대한 자문 및 인력지원
생산혁신공동투자플랫폼	2018	· 농업협동조합(Agropur)과 퀘벡주예금및투자펀드가 공동 구성 · 낙농산업 제품 생산과 공정에 대한 혁신에 투자
에코리더기금 Fonds Ecoleader	2019	· 주정부, 지속가능발전을 위한 퀘벡인 행동기금, 지속가능발전과 친환경에너지 퀘벡센터가 공동 설립 · 기업들의 친환경적이고 사회책임있는 사업실행 홍보와 기술지원을 위해 투자

조직명	설립	주체 및 투자정책
관광기업발전기금 Fonds de développement des entreprises touristiques	2020	· 필락시옹과 퀘벡주관광부간의 협력으로 조성된 관광사업발전기금

## 06. 민간기금

1996년 대표자회의 이후 개인 자선가와 민간재단 등에서 사회주택 부지 매입 및 개선 등에 참여가 적극화되었다. 이후 사회주택에 대한 투자가 위험도가 낮고 수익성이 있음이 입증되면서 더 많은 민간기업들이 합류하였다(Mendell 외, 2018).

몬트리올투자기금의 경우, 1997년 설립 당시만 해도 두 양대 노동조합기금과 신탁, 캐나다은행 등이 참여했으나, 2016년 맥코넬패밀리재단을 비롯한 봄바르디아기업 등 많은 민간기금이 참여하면서 확대되었다.

협동조합운동과 노동조합운동이 주축이 되었던 사회적 금융이 사회운동을 넘어 민간재단과 사회적책임을 하고자하는 기업들의 참여로 확대되어 간다는 점에서 의의가 크다.

조직명	설립	주체 및 투자정책
몬트리올투자기금 Fonds d'investissement de Montréal FIM II, III, IV et FAM	1997	· 맥코넬패밀리재단을 비롯한 여러 민간재단이 함께 조성 · 협동조합주택 및 비영리단체주택을 위한 부동산 구매와 보수에 투자 · 바티르 송 카르티에(Bâtir son quartier)라는 비영리단체가 기금 관리 및 운용

## 07. 지원조직

부문별, 재정적 또는 공공정책 활동가들의 주도로 만들어진 여러 사회연대경제 지원조직들이 있다. 이 조직들은 설립준비, 운영, 발전을 돕는 서비스를 제공한다. 사회적 금융 투자자들 또한 지역별 부문별 네트워크(부문연합회 :협동조합연합회, 상티에사회적 경제네트워크), 지원체계들(지역발전센터 CLD, 지역발전지원협동조합 CDR), 지역경제발전조합 CDÉC, 지역공동체발전지원센터 SADC, 기업지원센터 CAE의 지원에 의지한다. 이들의 네트워크들은 퀘벡주 노동통합기업연합과 같은 부문별 적확화된 지원서비스를 발전시키기도 했다(Zerdani et Boucard, 2016).

또한 6대 퀘벡지역의 신문이 소속그룹의 파산으로 인해 2020년 퀘벡주독립뉴스협동조합으로 탄생될 때도, 코로나로 인한 승객감소로 에어캐나다가 퀘벡주를 연결하는 항공운행을 중단하여 항공운송협동조합을 창립할 때에도, 이들의 창립 자금과 인수 자금 확보를 위해 사회적금융 조직과 연결시키는 역할을 한 각 지역에 뿌리내린 지원조직들의 역할은 퀘벡주 사회적 금융의 중요한 주체들이라고 할 수 있다.

## 08. 사회적책임금융 네트워크, CAP파이낸스

2009년에 설립된 연대금융조직들의 네트워크이다. 2000년 사회적 금융 운영진들은 실천과정에서 일어나는 문제들에 대한 해결방안을 논의하기 위해 모였다. 이 모임은 《사회적 경제기업 분석 가이드》를 만들기 위한 프로젝트로 출발한다(Bouchard et Zerdani, 2016). 초기에 데자르덴연대경제금고, 풍당시옹, 필락시옹, 퀘벡사회투자네트워크 등이 가이드 제작을 위해 비공식적으로 모임을 갖다가, 사회적 경제 연구자들이 결합하여 2004년 사회적 금융 연대조직 《CAP파이낸스 대학연구커뮤니티그룹》이 형성되었다. 이 연구그룹은 사회적 금융간 네트워크 문제, 사회적 금융 관련 공공정책과 자금조성에 대한 연구에 대해 협력하고, 이 협력은 연대조직의 현장과 정관 등 자료를 만드는 것으로 발전한다(Bouchard et Zerdani, 2016). 그리고 2010년 주요 사회적금융조직들인 데자르덴연대경제금고, 상티에신탕기금, 퀘벡사회투자네트워크, 풍당시옹, 필락시옹, 양대 노동조합연합조직의 연대·발전기금, 마이크로앙트르프랑드르, 퀘벡투자공사, 데자르덴운동이 연대조직인 CAP파이낸스를 창립하였다.

《사회적 경제기업 분석 가이드》 제작을 위해 모인 조직들은 공통의 규범을 가이드북으로 개념화하고, 이에 대한 배포와 확산을 위해 제도적 실천으로 결집한 성과이다(Bouchard et Zerdani, 2016). 이 가이드는 한국을 비롯해 여러 나라에서 번역되었다.

CAP파이낸스는 사회적 금융에 대한 공통의 규범을 확립하고 조직간의 협력을 강화하면서, 퀘벡주 사회적 금융의 생태계를 확장시키고 있다. 코로나로 인한 위기 상황에서 신속하게 기업들에 대한 대출상환 유예 등의 정책을 발표하고, 폐업과 파산에 처한 크고작은 기업들을 사회적 경제기업으로 인수하는 데에 공동으로 투자하는 등의 활약을 하고 있다<sup>06</sup>.

CAP파이낸스가 갖는 의의는 앞서 언급했듯이 사회적 경제기업 분석 가이드를 제작해 투자의 공통된 기준을 만들었다는 점이다. 둘째는 금융조직들간의 협력을 공식화했다는 것이다. 파산을 선고한 회사를 독립뉴스협동조합으로 전환할 때 연대금융의 7개 회원조직들이 협력하여 인수자금을 조성했다. 이렇게 CAP파이낸스가 구성된 이후 연대금융간의 협력 투자가 활성화되고 있다. 마지막으로 창립 현장에도 밝힌 목표와 같이, 퀘벡의 금융투자시장에 대한 대안을 제시한다는 것이다. 투자한 조직에 대한 일상적 컨설팅과 소통을 통해 사회적 경제기업들이 제대로 성장하도록 돕고 이들의 안정은 사회적금융조직들의 투자수익으로 이어진다. 이는 자본의 역할을 정립하고 투자시장이 이해당사자들 간의 윈-윈을 목표로 하며 이는 지역과 사회의 안녕이라는 공통의 목적을 바탕으로 할 때 건강한 윈-윈이 달성됨을 보여준다.

06 <https://www.eroun.net/news/articleView.html?idxno=25125>



## V. 사회적 금융을 뒷받침하는 공공정책

퀘벡주의 사회적 금융은 협동조합에서 출발하여 노동조합의 결합, 지역공동체 조직들과의 협력을 통해, 정부의 참여를 견인해냈다. 그리고 사회적 금융의 성과를 축적하면서 지속적인 공공정책 생산의 동력을 만들었다. 사회적 금융에 대한 공공정책을 법제화, 정부가 직접 자금 지원, 재정지원과 협력제도로 분류하여 간략히 정리한다.

### ◆ 법제화

- 1983년 : 퀘벡노동자연대기금 설립(연방 및 주 정부)
- 1985년 : 협동조합투자제도(Régime d'investissement coopératif, RIC)로 협동조합에 대한 세금 혜택
- 1995년 : 퀘벡전국노동조합총연맹 협력과 고용을 위한 발전기금 설립
- 2001년 : 퀘벡투자공사 설립
- 2001년 : 데자르탱지역발전기금에 대한 세금 혜택 법률 제정
- 2013년 : 사회적 경제법 제정. 사회적 경제발전을 위한 정부 5개년 계획 수립 조항 포함.
- 2016년 : 자본 조성을 위한 크라우드 펀딩 법 통과
- 2019년 : 퀘벡투자공사와 경제혁신부 권한 개편법 통과로 퀘벡투자공사 투자 25% 증가 가능

### ◆ 직접적인 재정 지원

- 1997년 : 퀘벡주정부, 샹티에 사회적 경제네트워크에 천만 달러 지원
- 1997년 : 퀘벡사회투자네트워크(RISQ)에 1,050만 달러 지원
- 2007년 : 연방정부, 인내자본 조성을 위해 2,280만 달러 샹티에 신탁기금에 지원
- 2009년 : 사회적 경제기업가들 활성화의 일환으로 대도시 경제·문화·사회활동 촉진을 위한 기금 지원. 2천 개 이상의 프로젝트(25억 달러 규모의 국제 투자)

- 2011년 : 사회적 경제기업 프로그램의 자본화 - 300만 달러
- 2012년 : 사회적 경제기업들의 운영구조 및 사업개발 혁신을 위한 자금(IMPLIQ) 조성 - 3,010만 달러
- 2016년 : 1,000만 달러(무이자대출 50%, 보조금 50%)
- 지역발전기금 : 지역사회발전지원센터(SADC), 문화기업발전센터(SODEC), 기업지원센터(CAE) 등에 자금 지원
- 사회적 경제 발전을 위한 정부 5개년 실천계획 3회 발표(2008, 2015, 2020)  
: 2020년 13,700만 달러 지원 발표, 2015년 14,000만 달러 지원
- 2021년 : 연방정부 2년간 5,000만 달러 투자 계획 발표

◆ **재정 및 협력**

- 퀘벡노동자연대기금과 전국노동조합퀘벡총연맹 발전기금에 대한 연방 및 주정부의 세금공제  
: 두 기금의 투자자는 각각 15%, 20%의 지방 세금 공제와 15% 연방세금 공제
- 데자르탱연대경제금고에서 실시하는 퇴직연금제도에 대한 세금공제
- 퀘벡투자공사의 비영리단체를 위한 대출 보증
- 사회적 경제 발전을 위한 5개년 실천계획에 대한 사회적경제조직들과 공동 수립

## VI. 시대적 흐름으로 본 퀘벡주 사회적 금융 변화와 발전

퀘벡주의 사회적 금융의 특징은 다양한 주체들의 참여와 주체들간의 활발한 협력, 그리고 이를 뒷받침하는 안정적 공공정책이라고 할 수 있다. 이를 바탕으로 퀘벡주의 사회적 금융의 시대적 변화와 발전을 살펴본다.

### 01. 태동 및 수평적 확대 : 데자르탱 주민금고와 노동자경제금고 (1800~1960)

상호공제 형태로 1800년대에 존재해왔으나 본격적인 사회적 금융의 시작은 1900년 데자르탱신용협동조합이 설립된 이후라고 할 수 있다. 국회에서 일하던 알퐁스 데자르탱이 당시 은행들의 고리대금과 은행 이용조차 어려워 신음하던 서민들을 위해 주민금고를 설립한 것이 북미 최초의 신용협동조합이자 데자르탱신용협동조합의 효시이다.

데자르탱은 카톨릭 각 교구를 중심으로 교우들을 조합원으로 하는 주민금고를 형성하고자 하였다. 1920년대, 30년대 열악한 공장 노동자들의 생활환경을 개선하고자 뜻있는 카톨릭 신부들이 노동자들을 위한 금고를 설립하는 데에 적극적으로 나서면서 금고가 확산되어 갔다.

또한, 당시 노동조합에서는 각 직장단위로 노동자경제금고가 만들어지고 이것이 퍼져 나가면서 점차 확대되어 갔다.

이 시기의 사회적 금융의 주요주체는 이를 태동시킨 협동조합과 확대에 기여한 노동조합이다. 사회적 금융의 목표는 서민들의 생활고를 줄이고 노동자들의 삶을 보다 나아지게 하는 것이었다.

## 02. 발전기 : 노동조합과 협동조합의 결합이 만들어낸 새로운 금고 (1960~1995)

점차 자본주의가 발전하면서 서민, 노동자 개개인의 삶은 사회문제 해결과 발전없이 이루어질 수 없다는 것을 사회적 금융의 주요 지도자들은 깨닫게 된다. 그리고 소비를 부추기고 빈부의 격차를 더 심화시키는 자본주의의 대항하여 “보다 정의로운 사회를 만들기” 위한 방법에 천착한다.

이 과정에서 노동조합과 협동조합이 결합하여 1971년 데자르덴연대경제금고를 탄생시킨다. 이자율 0% 정책화하면서 개별 조합원들에게 돌아갈 이자를 모아, 사회주택 건설, 협동기업 창립을 돕기 위한 자금 조성 등에 사용하는 정책을 실현한다. 이는 당시 기존 은행권들의 관행에서는 상상하기 어려운 시도였다. 뿐만 아니라 정의로운 사회를 만들기 위해서는 사람들이 꿈을 가져야하고 이를 위해서는 문화의 역할이 크다는 것을 인식하면서, 다양한 문화영역에 투자한다(Maheux, 2016). 데자르덴연대경제금고는 협동기업 창립과 지원을 목적으로 하는 첫 사회적 금융이고 현재까지 사회적 경제기업들의 창업과 성장에 가장 큰 역할을 하는 조직 중 하나이다.

1983년과 1995년에 퀘벡주의 양대 노동조합인, 퀘벡주노동자연합회(FTQ)와 전국노동조합퀘벡주총연맹(CSN)에서 각각 연합조직의 연대기금과 발전기금을 설립한다. 이것이 풍 드 솔리다리테 FTQ, 풍닥시용CSN로, 이 두 기금은 고용창출 및 안정, 지역경제발전을 기치로 내 건 최초의 발전자본이다.

드 솔리다리테 FTQ가 1983년 창립될 때, 당시 경제위기를 해결하기 위해 퀘벡주정부는 노·사·정 대표자회의를 열었고, 이어 퀘벡주노동자연대기금 투자액에 대한 세금공제를 제도화하였다. 이어1985년에 협동조합투자제도(Régime d'investissement coopératif, RIC)를 만들어 협동조합에 대한 세금 혜택을 제도화하였다.

이 시기에 퀘벡주는 역사적으로 중요한 변곡점을 맞이한다. 1960년대 십년간 일명 무력 없이 이루어진 ‘조용한 혁명’이 그것이다. 107년간의 영국의 식민지배체제를 마치고 1867년 독립했으나 93년여동안 퀘벡의 주요 권력은 영어권이 장악하고 있었다. 1960년대에 조용한 혁명을 거치며, 정치·사회·경제의 주요 권력이 불어권으로 이양되었다. 이 때 정부의 역할 강화로, 수도와 전기 서비스의 공영화, 시민들에게 무료서비스로 각광받는 의료시스템이 구축되었다. 데자르덴신협의 당시 백만달러에 이르는 자산의 규모는 퀘벡지역에서 불어권이 경제발전에 더 큰 기여를 하고 있음을 증명하는 동력이 되었다(Poulin 인터뷰, Maheux 2016). 이 혁명을 통해 정치사회적으로 안정을 이루고 정부의 역할이 조정되면서 이후 노사정 회의나 협동조합과 노동조합에 대한 여러가지 제도적 뒷받침을 만들어가는 토대가 되었다.

## 03. 확장기 : 사회적 금융 주체와 프로그램의 다양화 (1995~2010)

앞서 언급한 바 있는 1996년 시민사회단체, 협동조합, 노동조합, 사업주, 주요정당, 정부가<경제와 고용문제 해결을 위한 대표자 회의>는 퀘벡주 사회적 경제과 사회적 금융 발전에 중요한 이정표를 이룬다.

대표자회의를 계기로 설립된 사회적 경제네트워크 조직 샹티에, 샹티에가 주체가 되어 사회적경제 조직들만을 지원하기 위한 퀘벡사회투자네트워크(RISQ)와 사회적경제조직들의 인내자본 형성을 위한 샹티에 신탁기금이 설립되었다. 정부의 투자도 적극화되면서 사회적 경제기업들을 위한 최초의 투자공기업으로 퀘벡투자공사(IG)가 2001년에 설립되었다. 위 두 기금설립과 부문별 다양한 정부자금이 투자되는 프로그램들이 만들어지기 시작했다. 또한 협동조합기금, 노동연대기금, 정부기금들이 서로 협력하여 혼합(하이브리드)기금을 만들어간다.

제도적으로는 2001년 데자르탱지역발전기금이 정부와 협력하여 조성되면서 이에 대한 세금 혜택을 보장하는 법률이 제정되었다. 2006년에는 데자르탱지역발전기금이 퀘벡 협동조합이나 지역 개발을 촉진하는 조직에 최소 60%를 투자할 것을 의무화한 "수도 지역 및 데자르탱을 구성하는 법률"로 공식화되었다. 이 기금의 투자자는 40%의 주정부 세금 공제를 받을 자격이 있지만 반드시 최소 7년 동안 투자하도록 권고한다(CRCD 2017).

#### 04. 통합과 강화: 연대조직의 탄생 (2010~현재)

2009년 사회적 금융 연대조직인 CAP파이낸스의 창립으로, 2010년부터 투자하는 기업들에 대한 컨설팅, 투자성과 등에 대한 틀을 모아가며 사회적 금융이 보다 견고하게 발전해간다.

이 시기에 또한 시민들에게 사회책임투자에 대한 인식이 확산되고 직접 개인이 투자자로 참여할 수 있는 프로그램들이 탄생되면서, 사회적 금융의 주체들은 금융조직들, 정부, 연구자들, 지원조직들, 그리고 시민들 등 주체들이 다양해지고, 이들의 협력을 통해 퀘벡주의 사회적 경제와 사회적 금융의 생태계가 강화된다.

제도적으로는 2013년 사회적 경제법이 제정되고, 사회적 경제 발전을 위한 정부의 실천 계획이 5년마다 수립되도록 법에 명시됨으로써, 이를 근거로 정부기금이 정례적으로 사회적 경제와 사회적금융조직들에 투입되어 안정적으로 발전할 수 있는 기반이 마련되었다.

## VII. 결론

퀘벡주의 사회적 금융의 특징을 도출하고자, 퀘벡지역의 사회적 금융의 개념과 현황, 자금조성과 운용 방식에 따른 사회적 금융의 주체들, 이를 뒷받침하는 공공정책들, 주체와 공공정책의 변화에 따른 사회적 금융의 역사에 대해 살펴보았다.

이에 대해 간략히 요약한다. 퀘벡주의 사회적 금융은 사회적책임투자로 표현되고 이는 사회적 경제의 발전을 목적으로 조성 및 투자되는 연대금융과 사회적 경제 뿐 아니라 고용창출과 지역경제를 위해서도 투자되는 발전자본으로 구성된다. 연대금융과 발전자본의 사명과 목적이 거의 동일하고 관련 금융조직들도 중복되어, 두 자본의 요소가 함께 협력하면서 퀘벡주의 사회적책임투자를 발전시키고 있다. 사회적책임투자기금을 조성하고 운영하는 주체들로는, 협동조합기금, 노동운동기금, 정부기금, 공동체기금, 민간기금, 기금들이 서로 협력하여 형성하는 혼합(하이브리드)기금, 그리고 지역의 필요를 파악하고 이를 해결하기 위한 목적형 기금을 만드는 데 중요한 역할을 하는 중간지원조직들, 마지막으로 사회적책임투자의 기준과 평가틀을 만들고 조직간 투자협력을 공식화하여 전체 사회적책임투자의 성장을 이끌고 나아가 사회적책임투자뿐 아니라 사회환경책임 운영을 하는 일반기업들이 늘어나도록 강제하여 전체 투자시장을 변화시키는데 큰 역할을 하고 있는 CAP파이낸스. 이러한 주체들이 퀘벡주의 사회적 금융의 생태계를 형성하고 있음을 알 수 있다. 사회적 금융의 발전을 위해서 정부의 역할이 중요하며 법제화, 직접 투자, 협력의 제도화를 통해 지원과 적절한 규제를 하고 있음을 알 수 있었다. 이렇게 주체와 공공정책의 변화에 따라, 태동과 수평적 확대기, 발전기, 확장기, 통합과 강화기로 크게 나누어 퀘벡주의 사회적 금융의 변화와 발전의 역사를 간략히 살펴보았다.

이를 통해 파악할 수 있는 퀘벡주 사회적 금융의 특징은 다음과 같이 정리될 수 있다.

첫째, 사회운동의 조직된 힘의 성과이다. 실험으로 출발한 협동조합기금이 지역에 퍼지고, 이와 노동조합이 결합하여 개인의 삶의 안녕을 넘어 사회정의의 위해 투자하는 금고를 만들었다. 여기에 지역공동체에 뿌리내린 시민사회단체들이 결합하여 사회적 경제를 위한 기금을 만들고, 정부의 참여를 견인했다. 1960년대 조용한 혁명을 거치며 정치사회적으로 개혁을 이루었던 것도 사회적 금융이 발전해갈 수 있었던 중요한 토대였다. 하지만, 조용한 혁명 시기에도 실험에 대한 신뢰와 그

자산의 규모는 경제분야 주체 개혁에 영향을 미쳤고, 그 이후로 여러차례 정치적 지형과 경제위기 등이 있었음에도 사회적 금융에 대한 정부의 역할이 흔들리지 않았던 것은, 사회적 경제와 마찬가지로 사회적 금융의 토대가 여러 사회운동의 연대에 있기 때문이다.

둘째, 공공정책의 뒷받침이 큰 역할을 한다. 노동조합기금과 협동조합기금 형성에 세제 혜택을 법제화하여 조합원들의 적극적인 투자를 지원하고, 동시에 기금에 대한 투자의 60%는 지역내에서 이루어지도록 규제하여 지역경제 활성화와 기금의 안정적 운영을 뒷받침했다. 뿐만 아니라, 정부 투자공사를 만들어 직접 투자하고 다른 사회적금융조직들과 협력 투자를 통해 사회적 경제기업들이 인내자본을 형성할 수 있도록 지원한다. 무엇보다 중요한 것은 사회적 경제법을 제정하고 법 조항에 사회적 경제 주요기관들과 협력과 발전계획 수립을 명시하여, 5년마다 사회적 경제 기관들과 함께 발전 계획을 세우고 이에 필요한 투자를 한다.

셋째, 연대조직인 CAP파이낸스의 역할이다. 투자 기준과 운영에 대한 가이드를 제작해 지속적으로 이에 대한 교육을 실시한다. 공통의 기준과 분석틀로 운영되는 사회적금융조직들의 투명성은 시민사회와 정부의 신뢰를 얻고 있다. 또한 상호 협력 투자를 조성해서 다양한 혼합(하이브리드)기금과 정부의 프로그램을 만드는데 일조하여, 협력 기금 조성 문화를 만들었다.

마지막으로 가장 주목할 특징은 혼합성이다. 사회적 금융의 생태계를 이루는 이해관계자들은 협동조합과 노동조합의 조합원, 시민단체 회원, 정부인사, 대학, 일반 시민 등 점차 다양해진다. 주요 사회적 금융 조직들이 시작한 협력투자방식은 사회적 경제기업들을 살리는 것은 물론, 규모있는 파산 기업들의 협동조합기업으로의 인수도 가능하게 했다. 이러한 협력투자는 다양한 이해관계자들이 만들어내는 혼합기금으로 이어진다. 지역이나 대학 등의 공간에서 필요로 하는 서비스를 위한 목적형 크고작은 기금들이 2010년 이후 특히 최근 몇 년 사이에 빠르게 증가하고 있다. 이 혼합성은 사회책임투자의 목적과 사명을 바탕으로 협력을 핵심도구로 여러 형태의 기금과 프로그램을 만들 수 있다는 가능성을 보여준다.

## 참고문헌

---

- Bourque. G, T. Zerdani et M. mendell, Portrait 2013 de la finance responsable au Québec, volet investissement responsable, 32p.
- Bourque G.; M. Mendell; et R. Rouzier (2009). La finance responsable au Québec. Portrait, enjeux et défis d'une finance au service d'un développement durable et solidaire, 30p. Les Éditions Vie Économiques, Collection « Recherche », 128 p.
- Capital régional et coopératif Desjardins (2017). "Demand for shares of Capital régional et coopératif Desjardins has once again outstripped the \$135 million issue limit
- Claude Dostie Jr (2017), Portrait 2016 de la finance responsable, IRÉC
- Marguerite Mendell, Nancy Neamtan, Jongick Jang, Emilien Gruet, Vanessa Sorin, Jinhwan Kim, Garam Lee, (2018), Strategy for the Knowledge Transfer of Social Finance Best practices of Québec and strategy for adaptation to Seoul, CITIES, pp.6~25.
- Marguerite Mendell (2017. 10. 16). Solidarity Finance and Development Capital (Responsible Investment) in Quebec A Synthesis , Centre international de transfert d'innovations et de connaissances en économie sociale et solidaire, Seoul.
- Pierre-Olivier Maheux (2016), Histoire de la Caisse d'économie solidaire Desjardins, Septentrion
- Tassadit Zerdani et Marie J. Bouchard, « Réseau de la finance solidaire et responsable au Québec
- Co-construction d'un champ institutionnel dans l'écosystème d'économie sociale et solidaire », Revue
- Interventions économiques [En ligne], 54 | 2016, mis en ligne le 01 mars 2016, consulté le 30 septembre 2016. URL : <http://interventionseconomiques.revues.org/2727>
- Tassadit Zerdani, Marguertite Mendell, Gilles L Bourque (2014), Portrait 2013 de la finance responsable au Québec, volet investissement responsable, Institut Karl Polanyi de l'Université Concordia, pp.
- X. Hubert Rioux (2020), Portrait 2020 de la finance responsable au Québec, IRÉC, pp.5~14, 27~44.



## 퀘벡주 사회책임투자 주요 조직 홈페이지

- 사회연대책임금융네트워크 CAP Finance  
<https://capfinance.ca/>
- 데자르탱연대경제공동체 Caisse d'économie solidaire Desjardins  
<https://caissesolidaire.coop/>
- 데자르탱신용협동조합 Desjardins capital  
<https://www.desjardinscapital.com/>
- 퀘벡투자공사 Investissement Québec  
<https://www.investquebec.com/quebec/>
- 샹티에 신탁기금 Fiducie Chantier de l'économie sociale  
<http://fiducieduchantier.qc.ca/>
- 협동조합발전기금 Fonds Essor et Coopération
- 퀘벡노동자연합회연대기금 풍드솔리다리테 Fonds de solidarité FTQ  
<https://www.fondsftq.com/>
- 퀘벡노동조합총연맹발전기금 풍닥시옹 Fondation CSN  
<https://www.fondaction.com/>
- 필락시옹 Filaction  
<https://filaction.qc.ca/>
- 사회주택개선기금 Fonds d'aide à la rénovation de l'habitation communautaire  
<http://fondsarhc.quebec/>
- 학생주택투자기금 Fonds d'investissement pour le logement étudiant  
<http://fondsetudiants.org/>
- 학생주택커뮤니티기금 Fonds communautaire de logement étudiant(CLÉ)  
<https://fondscle.org/>
- 퀘벡사회투자네트워크 Réseau d'investissement social du Québec  
<https://fonds-risq.qc.ca/>
- 소액투자네트워크 Réseau MicroEntreprendre  
<https://www.microentreprendre.ca/fr/>
- 커뮤니티 채권 Obligations communautaires  
<https://tiess.ca/obligations-communautaires/>

SVS 인사이트 06

**사회적 경제를 넘어 지역경제를 지탱하는 힘,  
퀘벡주 사회적 금융의 현황과 특징**

**연구자** 이마옥(퀘벡사회적경제연구회 공동대표)  
Directrice Générale, Groupe de Recherche Socio-  
économique Corée-Québec

**발행일** 2021년 10월 13일

**발행처** 재단법인 한국사회가치연대기금

**주소** 04538 서울특별시 중구 명동11길 20 서울 YWCA회관 6층

**전화** 02-2088-3288

**메일** info@svsfund.org

**홈페이지** www.svsfund.org

본 보고서에 수록된 내용의 무단 전재 및 복제를 금합니다.

본 보고서에 수록된 내용을 인용하시려면 반드시 출처를 밝혀주시기 바랍니다.



