

---

# 사회적금융 지역생태계 조성 및 중개기관 육성방안

---

(2019. 7. 5)



# I. 사회적금융 현황분석

## 1 비수도권 지역의 사회적금융 접근성 확대 필요

- 사회적기업과 협동조합의 비수도권 지역 비중이 56%(9,336개)\*임을 추정하면, 비수도권 지역(공급규모 9억 추정)\*\*의 사회적금융 생태계 조성이 절대적으로 필요
  - \* '16년 기준 사회적기업 및 협동조합 실태조사 결과를 감안한 추정치  
(사회적기업 비수도권 비율 59.5%과 협동조합 비수도권 비율 54.2%의 평균치를 '18년 사회적경제기업 조직 수(16,672개)에 적용)
  - \*\* 당기금 사회적금융 공급현황 조사(2019.5)에 따른 추정치 (전국 공급규모 6,060억, 지역 중 수도권 1,787억)
- 전국을 대상으로 공급하는 경우, 실제 수도권에 집중되어 비수도권 지역의 사회적금융 공급의 접근성 확대 필요
- 융자의 경우, 신협, 지역거점신협, 신용보증기금의 특례보증을 통하여 지역 접근성이 개선되고 있으나, 투자의 경우 극히 열악한 상황

## 2 관계금융 구현을 위한 자조 기반 사회적금융 생태계 조성 필요

- 사회적경제조직 자금조달의 어려움을 해결할 수 있는 관계금융(무담보, 무보증, 절차 간소화, 신뢰성 기반)의 자조 원리에 기반한 사회적금융 생태계 조성 필요

### 사회적경제조직 자금조달 애로사항

사회적기업('17, 고용부): 담보 및 보증에 대한 부담감(31.7%), 경제적 성과에 대한 입증(17.6%)  
협동조합('18, 기재부): 담보 부담(24%), 과도한 서류 제출(16.7%), 재무성과 입증(16.1%)

## 3 사회적금융 중개기관 육성환경 조성 및 협력체계 구축 필요

- 민간주도 지역 중개기관은 전무한 상황이므로 사회적금융 중개기관 발굴 및 등장을 위한 자금, 인력, 운영시스템 등 육성 환경 조성 필요
- 중개기관 간 운영시스템을 공유하고 사회적경제 내 금융의 영향력을 확산하는 생태계 조성 파트너로서의 연대와 협력체계 구축 필요

## II. 목표 및 추진전략

### 지속성장 및 선순환 경제 실현을 위한 사회적금융 생태계 조성

#### 목표

금융의 효율적  
공급을 위한  
비수도권 지역  
집중 조성

사회적경제  
관계금융  
실현을 위한  
자조기금 조성

사회적금융 활성화  
파트너로서  
중개기관 육성  
및 협력체계 구축

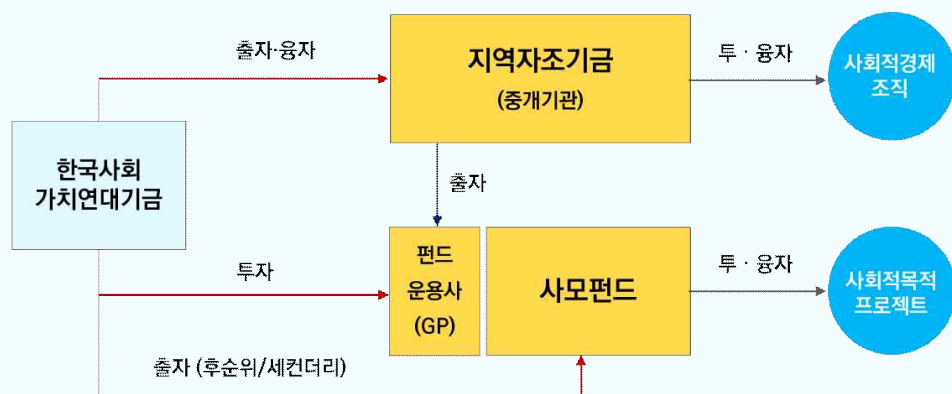
#### 추진 전략

자조기금 조성을 통한 지역 사회적경제조직 자금공급

민간참여 확대를 위한 지역 사회적목적 프로젝트 활성화

전문인력 및 운영시스템 등 지역 중개기관 육성환경 조성

사회적금융 영향력 확산을 위한 전국적 중개기관 협력체계 구축



#### 기본 방향

공공·민간부문의 정책·제도와의 협력 및 사각지대 보완,  
금융구조 설계로 사회적경제의 자본시장 영역 확장 선도

### III. 실행방안

#### 1 지역 사회적경제조직 자금공급

- 지역자조기금 중개기관의 신규 육성을 위한 SVS<sup>1)</sup> 자금공급
  - 자발적인 자조기금 조성수요를 밝힌 지역을 위주로 중개기관 법적형태를 제안하고, 안정적 운영을 위한 자금공급으로 마중물 역할 수행

☞ 자조와 SVS의 자금공급이 최대한으로 가능한 사회적협동조합이 가장 적합(법률의견 검토)  
· 출자: 전체 출자금의 30% 이내(기간 설정 및 기간 만료 시 탈퇴를 통해 원금 회수)  
· 응자: 전체 출자금 대비 1:1 매칭응자 시행(지역 수요에 따라 매칭비율 조정 가능)

- 기존 중개기관과의 협력을 통한 사회적경제조직 자금공급
  - 기존 중개기관의 축적된 운영시스템을 전수하고, 지역자조기금의 운용 역량 강화를 위한 협력체계 구축
  - 설립 초기 인프라 부족으로 지역자조기금을 직접 운영하기 어려울 경우, 기존 중개기관의 계정\*을 활용하여 자금공급
    - \* 금융상품 세부내용은 협력 중개기관과 협의하여 결정

- 시스템 구축 및 인력 증원, 신규 프로그램 기획 등에 따른 운영자금\*을 투·융자 방식으로 공급하여 금융지원 체계 마련
  - \* 사업 성격상 민간투자자 유치까지 운영자금이 부족한 SB 중개기관 등에 대하여 단기 자금 투·융자 지원

#### 2 지역 사회적목적 프로젝트 활성화

- 사회적목적 프로젝트 투자 활성화를 위한 SVS 자금공급
  - 지역자산화, 소셜주택, 신재생에너지 등 사회적경제 활성화 및 지역 사회문제 해결을 위한 사모펀드(전문투자형 및 경영참여형) 결성 환경 조성
  - 사모펀드 운용사 설립을 위해 지역자조기금과 SVS 자금을 공급하고 지자체 및 지역 민간기관이 참여하여 사모펀드의 운용규모 확대를 위한 금융구조\* 설계
    - \* 후순위 출자 및 세컨더리 기능 제공

1) 한국사회가치연대기금

### 3

## 지역 사회적금융 중개기관 육성

- 지역자조기금 중개기관 설립 및 지원 가이드라인 개발
  - 지역별 중개기관 설립지원 및 SVS 자금공급을 위한 가이드라인 마련으로 지역자조기금 중개기관 육성 효율성 강화
- 중개기관 설립 및 운영시스템 구축 지원
  - 신규 펀드운용사 설립 시 등록절차, 요건 등에 대한 상담 지원 및 운용사 금융위원회 등록을 위한 전문 법률기관 연계
  - 기존 중개기관의 운영시스템을 신규 중개기관이 활용할 수 있도록 연계
  - 지역 사회적경제 지원조직과 협력을 통한 경영지원\* 연계
    - \* 컨설팅, 법률상담, 회계지원, 프로보노 지원 등
- 금융 및 사회적경제 전문인력 공급을 위한 협력체계 구축
  - 시니어 전직지원 교육 전문기관(상상우리, 서울50플러스재단 등) 등과 연계하여 사회적경제를 이해하는 사회적금융 전문가 POOL 구성
  - 지역의 사회적경제 지원조직, 사회적경제 당사자 조직 등과 협력하여 지역 중개기관에 사회적경제 활동가 연계
- 사회적금융 특화 교육 프로그램 개발 및 보급
  - 부동산 금융 전문가, 회계 전문가, 투자 전문가, 기업평가 전문가, 융자사업 실무 전문가 등을 육성하기 위한 사회적금융 특화 교육 프로그램 개발 및 보급

### 4

## 전국적 사회적금융 중개기관 협력체계 구축

- 사회적금융 중개기관 간의 협력 네트워크인 '(가)한국 사회적금융 연대포럼'을 조직하여 민관협력의 대표 협의체로 확장
  - 사회적금융 제도개선 방안 연구 및 정책 건의, 신규 공동상품 개발 협력 등
- 사회적금융의 전국적 공급현황 파악 및 활용을 위한 SVS 정보시스템 및 정보공유 네트워크 구축